

ПРОПОЗИЦІЇ ЗМІН ДО ЗАКОНУ УКРАЇНИ «ПРО ЛІЦЕНЗУВАННЯ ВИДІВ ГОСПОДАРСЬКОЇ ДІЯЛЬНОСТІ»

**(ЩОДО УДОСКОНАЛЕННЯ СИСТЕМИ ЛІЦЕНЗУВАННЯ
ТА УСУНЕННЯ ВНУТРІШНІХ ПРАВОВИХ КОЛІЗІЙ)**

АНДРЕЄВ Олександр
директор департаменту ліцензування та дозвільної системи
Державної регуляторної служби України
квітень 2016 рік

СТРУКТУРА ПРОПОЗИЦІЙ

<p>Чинна редакція Закону України від 02.03.2015 № 222-VIII «Про ліцензування видів господарської діяльності»</p>	<p>Редакція Закону України від 02.03.2015 № 222-VIII «Про ліцензування видів господарської діяльності» із змінами, внесеними Законом України від 26.11.2015 № 835-VIII «Про внесення змін до Закону України "Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців" та деяких інших законодавчих актів України щодо децентралізації повноважень з державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань»</p>	<p>Редакція Закону України від 02.03.2015 № 222-VIII «Про ліцензування видів господарської діяльності» із змінами, що пропонуються Державною регуляторною службою України (з урахуванням змін, внесених Законом від 26.11.2015 № 835-VIII)</p>
	<p>набирає чинності 01 січня 2017 року</p>	

ЗМІНИ, ВНЕСЕНІ ЗАКОНОМ № 835

Скасовано:

- ліцензію як документ у паперовому вигляді (*інформація про видачу ліцензії відображається у виписці з ЄДР*);
- інформування органом ліцензування здобувача ліцензій (ліцензіата) про прийняті рішення;
- переоформлення ліцензії при зміні найменування суб'єктів господарювання.

Запроваджено:

- подання документів для отримання ліцензії в **електронному вигляді за допомогою порталу електронних сервісів** юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань;
- паралельно з ЄДР, **розміщення інформації** про прийняті рішення **на вказаному порталі електронних сервісів.**

ВВЕДЕНО НОВУ ТЕРМІНОЛОГІЮ

Надано визначення:

- **Призупинення (зупинення) та відновлення дії ліцензії** (*з чітким визначенням вимог та процедури в ст. 16*);
- **Особливості ліцензування** (*із визначенням того, що не може бути особливостями ліцензування*);
- **Матеріально-технічна база провадження певного виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню.**

ДОПОВНЕНО ПРИНЦИПИ ДЕРЖАВНОЇ ПОЛІТИКИ У СФЕРІ ЛІЦЕНЗУВАННЯ

Стаття 3. Принципи державної політики у сфері ліцензування

1. Державна політика у сфері ліцензування ґрунтується на:

...

3) принципі дотримання законності шляхом того, що:

...

виключно законом визначаються підстави для залишення заяви про отримання ліцензії без розгляду, відмови у видачі ліцензії, призупинення (зупинення), відновлення дії ліцензії та анулювання ліцензії.

ОСОБЛИВОСТІ ЛІЦЕНЗУВАННЯ

Особливості ліцензування – передбачені спеціальними законами вимоги, зокрема, щодо порядку видачі, переоформлення та анулювання, призупинення (зупинення) та відновлення дії ліцензії на провадження видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, які є відмінними від тих, які встановлені цим Законом.

Не можуть бути особливостями ліцензування вимоги щодо:

- невнесення відомостей про ліцензування видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань;
- необхідності отримання здобувачами ліцензії/ліцензіатами ліцензії на паперовому носії (бланку);
- визначення Кабінетом Міністрів України, центральним органом виконавчої влади або державним колегіальним органом підстав для залишення заяви про отримання ліцензії без розгляду, відмови у видачі ліцензії, призупинення (зупинення), відновлення дії ліцензії та анулювання ліцензії;
- затвердження ліцензійних умов рішенням органу ліцензування;
- порядку набрання чинності рішеннями органу ліцензування.

ПЛАТА ЗА ВИДАЧУ ЛІЦЕНЗІЇ

Ст. 14 Закону доповнюється нормою:

«6. Орган виконавчої влади, який реалізує державну політику у сферах казначейського обслуговування бюджетних коштів, бухгалтерського обліку виконання бюджетів та його територіальні органи забезпечують органам ліцензування доступ до інформації щодо внесення здобувачами ліцензії (ліцензіатами) плати за видачу ліцензій.»

СКАСОВУЄТЬСЯ...

1. «Ліцензійний звіт» та необхідність його подання органами ліцензування до ДРС (*статті 4 та 6*).
2. Повноваження ДРС (як спеціально уповноваженого органу з питань ліцензування) щодо визначення форми та змісту ліцензії (*ч.13 ст.13*).
3. Норма щодо недійсності та анулювання ліцензії, непереоформленої у встановлений строк (*ч.16 ст.13, ч.7 ст.15*).
4. Норми щодо спадкування ліцензії (*ч.7 ст.15*).

ЕКСПЕРТНО-АПЕЛЯЦІЙНА РАДА

Упорядковано вимоги щодо діяльності Експертно-апеляційної ради:

- упорядковано питання зупинки дії рішення органу ліцензування про призупинення (зупинення) дії ліцензії у випадку звернення ліцензіата у встановлені строки до Ради (*ч.9 ст. 16*);
- розширено підстави для звернення органів ліцензування до Ради щодо погодження проведення позапланової перевірки (*крім пп. 4,5 доповнено пп. 1, 2 ч. 9 ст. 19 Закону – доведення доцільності проведення позапланової перевірки у цих випадках покладається на орган ліцензування*);
- збільшено строк подання органом ліцензування до ДРС завірених копій документів, що стосуються оскаржуваного рішення (*збільшено до 5 робочих днів з дня одержання запиту*);

ЕКСПЕРТНО-АПЕЛЯЦІЙНА РАДА

- упорядковано питання відкладення розгляду скарги (апеляції) та зняття її з розгляду;
- чітко визначено норму щодо невинесення на розгляд Ради скарг (апеляцій), поданих після набрання чинності відповідним рішенням органу ліцензування відповідно до статті 16 Закону, або які виходять за межі її повноважень;
- Рада наділяється повноваженнями приймати рішення щодо скасування органами ліцензування відповідних своїх рішень (в тому числі, рішень про відмову у видачі (переоформленні) ліцензії, про зупинення (призупинення) дії, анулювання ліцензії) у разі встановлення Радою порушень законодавства з питань ліцензування;
- чітко визначено дії спеціально уповноваженого органу з питань ліцензування за результатами розгляду рішень Ради.

ПОВНОВАЖЕННЯ СПЕЦІАЛЬНО УПОВНОВАЖЕНОГО ОРГАНУ З ПИТАНЬ ЛІЦЕНЗУВАННЯ

Повноваження спеціально уповноваженого органу з питань ліцензування **доповнено правом** не виносити на розгляд Експертно-апеляційної ради з питань ліцензування скарги (апеляції), що:

- виходять за межі її повноважень,
- подані після набрання чинності відповідним рішенням органу ліцензування згідно статті 16 Закону

з обов'язковим інформуванням заявника протягом трьох робочих днів з дня одержання скарги (апеляції) із зазначенням підстав.

ПОВНОВАЖЕННЯ ОРГАНУ ЛІЦЕНЗУВАННЯ

Доповнено повноваження органу ліцензування щодо можливості покладання на його територіальні підрозділи обов'язків з виконання повноважень органу ліцензування щодо прийому заяв та документів для отримання ліцензії (*на сьогодні делегувати можна тільки «проведення перевірок додержання ліцензіатами вимог ліцензійних умов»*).

ПЕРЕЛІК ВИДІВ ГОСПОДАРСЬКОЇ ДІЯЛЬНОСТІ, ЩО ПІДЛЯГАЮТЬ ЛІЦЕНЗУВАННЮ (СТ.7 ЗАКОНУ)

Уточнюється вид діяльності:

3) професійна діяльність на ринку цінних паперів, яка ліцензується з урахуванням особливостей, визначених Законами України «Про державне регулювання ринку цінних паперів в Україні», «Про цінні папери та фондовий ринок»; **(ОБГОВОРЕННЯ)**

6) освітня діяльність, *яка ліцензується з урахуванням особливостей, визначених спеціальними законами у сфері освіти;*

18) випуск та проведення лотерей – з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про державні лотереї в Україні»;

27) діяльність на ринку природного газу, яка ліцензується з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про ринок природного газу»; **(ОБГОВОРЕННЯ)**

28) централізоване водопостачання та водовідведення;
(ОБГОВОРЕННЯ)

29) виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами, постачання теплової енергії; **(ОБГОВОРЕННЯ)**

ПЕРЕЛІК ВИДІВ ГОСПОДАРСЬКОЇ ДІЯЛЬНОСТІ, ЩО ПІДЛЯГАЮТЬ ЛІЦЕНЗУВАННЮ (СТ.7 ЗАКОНУ)

Перелік доповнюється новим
видом діяльності:

31) переробка донорської крові та її
компонентів, виготовлення з них
препаратів. (**ОБГОВОРЕННЯ**)

ЗАСТОСУВАННЯ ЛІЦЕНЗІЙНИХ УМОВ (СТ.8 ЗАКОНУ)

У частину третю статті 8 Закону вносяться уточнення:

«3. У разі зміни згідно з цим Законом назви виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, яка не призводить до зміни предмета такої діяльності, **відповідні ліцензійні умови, прийняті відповідно до цього Закону,** надалі поширюються на такий вид діяльності. Ліцензії на провадження такого виду господарської діяльності продовжують діяти.»

ЛІЦЕНЗІЙНІ УМОВИ

(СТ. 9 ЗАКОНУ)

УСІ Ліцензійні умови розроблятимуться органами ліцензування (центральними органами виконавчої влади **ТА** державними колегіальними органами) і затверджуватимуться Кабінетом Міністрів України.

ЛІЦЕНЗІЙНІ УМОВИ

(СТ. 9 ЗАКОНУ)

Уточнено:

- перелік підтвердних документів;
- кадрові вимоги;
- організаційні вимоги;
- спеціальні вимоги;
- вимогу, що Ліцензійні умови повинні містити «випадки, у яких ліцензіату необхідно подавати до органу ліцензування копії документів, які підтверджують зміни даних у документах, що додавалися до заяви про отримання ліцензії» (на сьогодні ліцензіати просто інформують про зміни).

ЛІЦЕНЗІЙНІ УМОВИ

(СТ. 9 ЗАКОНУ)

Доповнено нормами:

14. У разі якщо органом ліцензування, що є центральним органом виконавчої влади або державним колегіальним органом, не розроблено, а Кабінетом Міністрів України не затверджено ліцензійні умови відповідного виду господарської діяльності, здобувачу ліцензії (ліцензіату) достатньо звернутись до органу ліцензування із заявою у довільній формі та документами, передбаченими статтею 11 цього Закону.

У випадку не затвердження Кабінетом Міністрів України ліцензійних умов відповідного виду господарської діяльності, орган ліцензування не може прийняти рішення про відмову у видачі ліцензії за результатами розгляду заяви про отримання ліцензії з такої підстави як встановлення невідповідності здобувача ліцензії ліцензійним умовам відповідного виду господарської діяльності.

ПОДАННЯ ДОКУМЕНТІВ ДЛЯ ОТРИМАННЯ ЛІЦЕНЗІЇ

Уточнено дію посадової особи органу ліцензування щодо опису поданих для отримання ліцензії документів в залежності від способу їх подання: **надається (надсилається)** здобувачу ліцензії – якщо подано поштою, а у разі подання їх **особисто** - **видається** здобувачу **особисто** одразу після його заповнення (ч.8 ст.10).

ПОДАННЯ ДОКУМЕНТІВ ДЛЯ ОТРИМАННЯ ЛІЦЕНЗІЇ

Доповнено Закон (ч.5 ст.12) нормою:

«При поданні до органу ліцензування здобувачем ліцензії (ліцензіатом) повторно заяви про отримання ліцензії до заяви додаються лише ті підтвердні документи, які стали підставою для прийняття рішення про залишення заяви без розгляду, за умови, що попередньо подані документи, що знаходяться у ліцензійній справі, на момент подачі повторної заяви відповідають фактичному стану.».

ЩОДО ВСТАНОВЛЕННЯ ФАКТУ КОНТРОЛЮ (ВИРІШАЛЬНОГО ВПЛИВУ) ЗА ДІЯЛЬНІСТЮ ЛІЦЕНЗІАТА ОСІБ ІНШИХ ДЕРЖАВ, ЩО ЗДІЙСНЮЮТЬ ЗБРОЙНУ АГРЕСІЮ ПРОТИ УКРАЇНИ

Чинна редакція Закону:

ч.2 ст.6

Орган ліцензування для цілей цього Закону за відповідним видом господарської діяльності:

11) здійснює перевірку документів, що підтверджують відсутність контролю...

ч. 2. ст.16

Підставою для прийняття рішення про анулювання ліцензії є:

8) акт про документальне підтвердження встановлення факту контролю

...

ЩОДО ВСТАНОВЛЕННЯ ФАКТУ КОНТРОЛЮ (ВИРІШАЛЬНОГО ВПЛИВУ) ЗА ДІЯЛЬНІСТЮ ЛІЦЕНЗІАТА ОСІБ ІНШИХ ДЕРЖАВ, ЩО ЗДІЙСНЮЮТЬ ЗБРОЙНУ АГРЕСІЮ ПРОТИ УКРАЇНИ

В вимогах до ліцензійних умов (ч.9 ст.9):

Доповнено:

- перелік підтвердних документів - інформацією щодо підтвердження відсутності здійснення над суб'єктом господарювання контролю...;
- організаційні вимоги – забезпеченням ліцензіатом обмеження щодо здійснення над суб'єктом господарювання контролю ...

Виключено :

- зі «спеціальних вимог, передбачених законом» - здійснення над суб'єктом господарювання контролю ... *(в жодному спеціальному законі немає такої вимоги).*

**Підстави для прийняття рішення про відмову у видачі ліцензії
(ч.3 ст.13) доповнено підставою :**

- встановлення факту контролю ...

ЗВУЖЕННЯ ПРОВАДЖЕННЯ ГОСПОДАРСЬКОЇ ДІЯЛЬНОСТІ

Доповнено нормою:

Плата за звуження ліцензіатом провадження виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, не справляється, якщо інше не передбачено законом.

(ч.8 ст.15)

ЗДІЙСНЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ ЗА НОВИМ МІСЦЕМ ПРОВАДЖЕННЯ ГОСПОДАРСЬКОЇ ДІЯЛЬНОСТІ (НОВИМ ВІДОКРЕМЛЕНИМ ПІДРОЗДІЛОМ)

Упорядковано питання отримання ліцензіатом права на провадження господарської діяльності за новим місцем, в межах якого планується провадження господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню (*ст. 15 Закону доповнено новими частинами (13 – 19)*)

АНУЛЮВАННЯ ЛІЦЕНЗІЇ

Доповнено перелік підстав для анулювання ліцензії **(ОБГОВОРЕННЯ)**:

9) акт про неподання у строк, встановлений ліцензійними умовами, документів, необхідність подання яких передбачена змінами до переліку документів, що додаються до заяви про отримання ліцензії.

10) акт про неусунення ліцензіатом протягом строку призупинення (зупинення) дії ліцензії порушення, що було підставою для призупинення (зупинення) ліцензії.

АНУЛЮВАННЯ ЛІЦЕНЗІЇ

Уточнено дати, від яких починається відлік строку прийняття рішення органом ліцензування в залежності від підстав для анулювання ліцензії (ч.4 ст.16).

ПРИЗУПИНЕННЯ (ЗУПИНЕННЯ) ТА ВІДНОВЛЕННЯ ДІЇ ЛІЦЕНЗІЇ

Визначено:

- підстави для призупинення (зупинення) та відновлення дії ліцензії;
- дії органу ліцензування та ліцензіата;
- умови для відновлення дії ліцензії.

(ст.16 Закону доповнено частинами 13-20)

ЛІЦЕНЗІЙНІ СПРАВИ

Упорядковано питання
зберігання та знищення
ліцензійних справ

(ч.4 ст.17 Закону викладено у новій редакції)

ПРИКІНЦЕВІ ТА ПЕРЕХІДНІ ПОЛОЖЕННЯ

Уточнено норми частини 6:

«Ліцензії на провадження видів господарської діяльності, зазначених у статті 7 цього Закону:

види господарської діяльності яких звужені, **можуть бути** переоформлені у триденний строк **з дня подання заяви;**

які є чинними на день набрання чинності цим Законом та мали обмежений термін дії, є безстроковими і можуть бути, за заявою ліцензіата, переоформлені відповідним органом ліцензування у тижневий строк **з дня подання заяви.»**

ЗМІНИ ДО ЗАКОНУ УКРАЇНИ «ПРО ДЕРЖАВНУ РЕЄСТРАЦІЮ ЮРИДИЧНИХ ОСІБ, ФІЗИЧНИХ ОСІБ-ПІДПРИЄМЦІВ ТА ГРОМАДСЬКИХ ФОРМУВАНЬ»

Уточнюються відомості про юридичну особу та фізичну особу-підприємця, які мають міститися в ЄДР (ст. 9), зокрема доповнюється інформацією про:

- дату і номер рішення органу ліцензування та назву виду господарської діяльності, до якого розширено (звужено) діяльність (повністю або частково, із зазначенням частини виду діяльності, на яку розширено (звужено) діяльність);
- дата зупинення рішення органу ліцензування про анулювання ліцензії / призупинення (зупинення) дії ліцензії на підставі подання ліцензіатом скарги (апеляції) до Експертно-апеляційної ради з питань ліцензування;
- дата і номер розпорядження спеціально уповноваженого органу з питань ліцензування про задоволення скарги (апеляції) чи про відхилення скарги (апеляції) на дії органу ліцензування.

ДЯКУЮ ЗА УВАГУ

oandreev@dkrp.gov.ua

dyatel@dkrp.gov.ua

kovalchuk@dkrp.gov.ua